



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проектирование кадровых изменений в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения в субъектах Российской Федерации

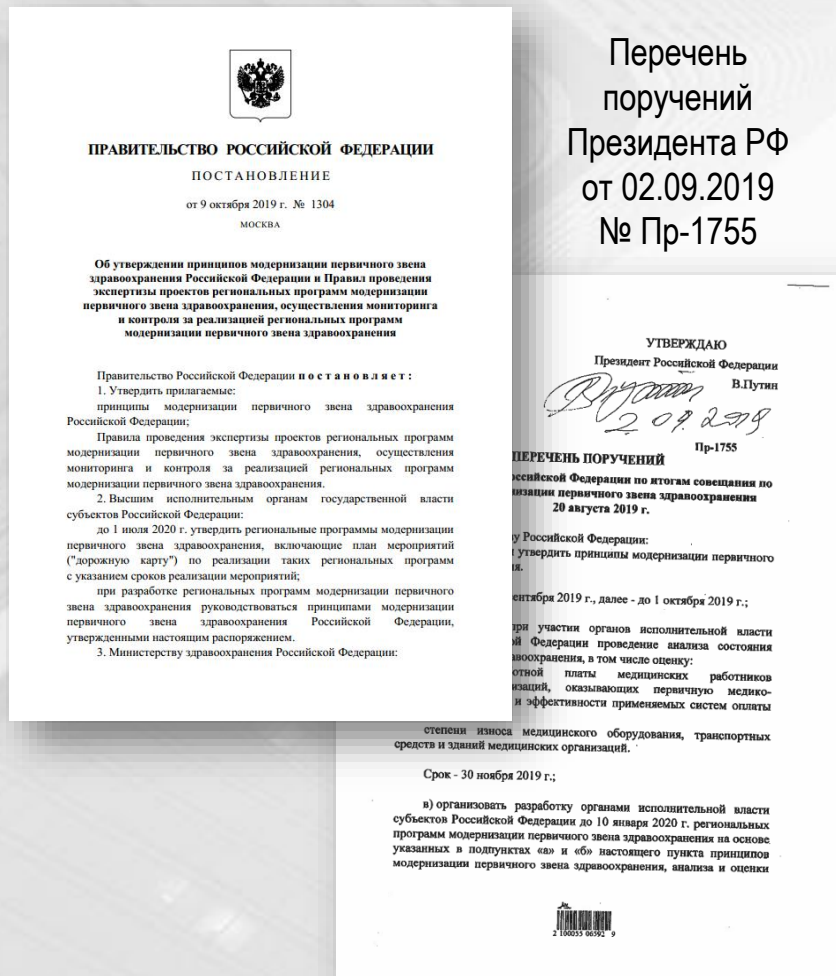
Семенова Татьяна Владимировна
Заместитель Министра здравоохранения
Российской Федерации

Москва, 2019





Постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1304



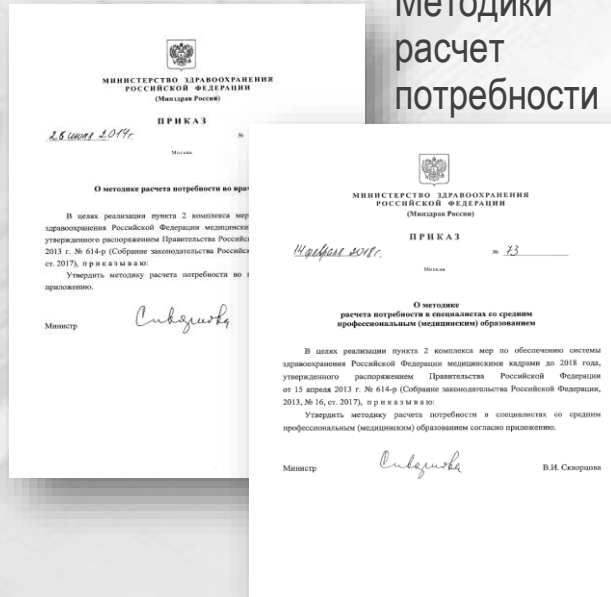
Алгоритм действий субъекта РФ по устранению дефицита кадров в первичном звене здравоохранения и повышению уровня их квалификации, в том числе в целях обеспечения возможности выбора медицинской организации и врача:

1. Анализ обеспеченности кадрами первичного звена здравоохранения
2. Управление штатным расписанием
3. Планирование подготовки специалистов и прогнозирование убыли врачей и средних медицинских работников
4. Обеспечение медицинскими кадрами
5. Закрепление в организации медицинских кадров, включая формирование мер социальной поддержки работников первичного звена
6. Администрирование кадровой политики
7. Повышение эффективности деятельности медицинских работников первичного звена

Подготовка паспортов медицинских организаций



Основные принципы проведения анализа



Методики
расчет
потребности



- учет схем территориального планирования в субъекте РФ, включая строительство новых мед. организаций и их подразделений
- учет транспортной доступности населенных пунктов



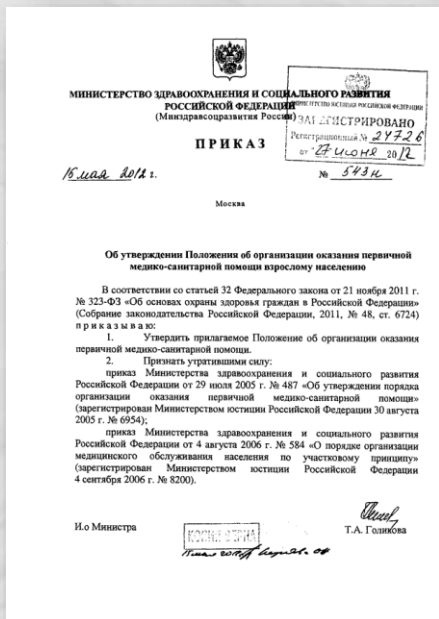
- учет численности прикрепленного/ обслуживаемого населения
- темпы роста/ снижения численности населения в населенном пункте
- соответствие мощности медицинской организации существующему потоку пациентов



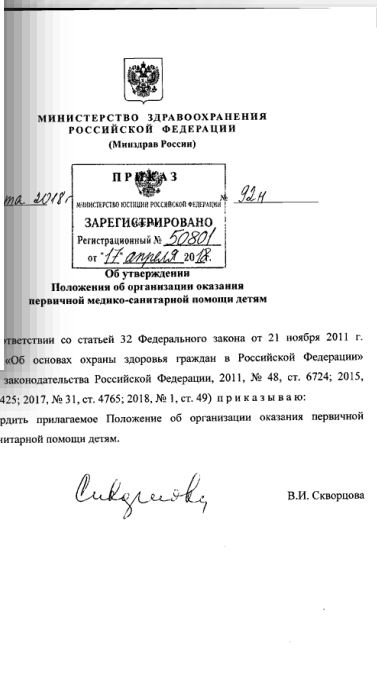
- достаточность/ избыточность/ отсутствие инфраструктуры для размещения новых специалистов и увеличения пациентов
- учет нагрузки на медицинский персонал



Приказ Минздравсоцразвития России от 15.05.2012 № 543н



Приказ Минздрава России от 07.03.2018 № 92н



Формирование штатного расписания: с учетом нормативов

- на основании численности прикрепленного населения, географии населенного пункта
- территориальной программы государственных гарантий
- порядков оказания медицинской помощи

с учетом «региональных» факторов, например таких как:

- структура заболеваемости
- маршрутизация пациентов
- реальной нагрузкой на врачей

Согласование штатного расписания с региональным органом исполнительной власти в сфере охраны здоровья

Согласование с Минздравом России и корректировка показателей штатной численности (по годам)



Планирование (заявка) субъектами РФ объемов целевого обучения для ликвидации дефицита специалистов первичного звена

- Конкретная медицинская организация
- Сроки восполнения дефицита
- Образовательная организация

«дорожные карты» (планы-графики) по ликвидации кадрового дефицита и устранению кадровых дисбалансов на краткосрочную и среднесрочную перспективу с учетом анализа рассчитанной потребности

Прогнозирование потребности в кадрах для каждой медицинской организации по годам

«Методические рекомендации»

Категории «высокого риска»



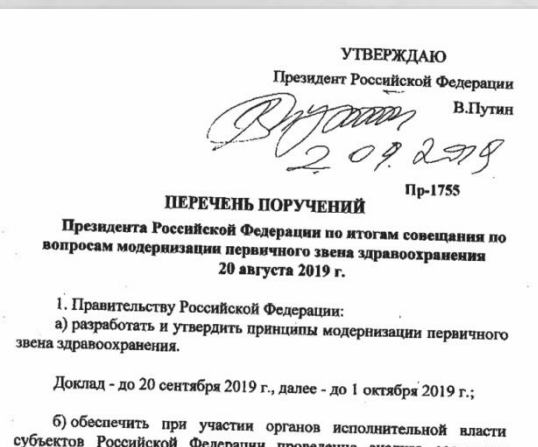
Врачи и СМР
предпенсионного
и пенсионного
возраста



Врачи,
трудоустроившиеся
сразу после
аккредитации

Дорожные карты должны включать указание источников привлечения кадров под каждую единицу (целевое обучение на программах специалитета, ординатуры, профессиональная переподготовка, программа «Земский доктор» и др.)

При этом под конкретную единицу потребности должна быть предусмотрена соответствующая ставка в штатном расписании



Принять меры по **увеличению** ежегодно, начиная с 2020/21 учебного года, объемов **государственного задания** образовательным организациям профессионального образования **на подготовку специалистов со средним медицинским образованием...**

Поручения Президента РФ (02.09.2019)



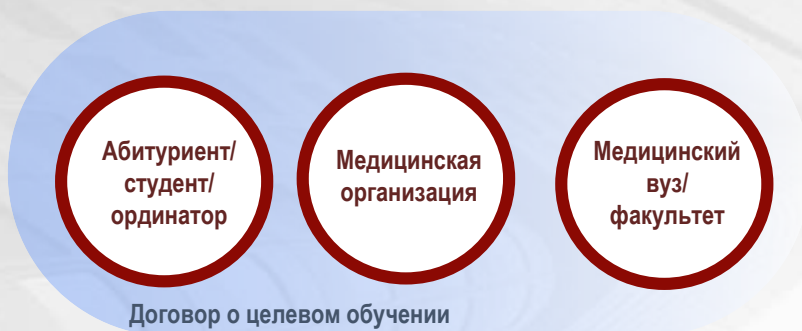
от дефицита

УВЕЛИЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ НА ПОДГОТОВКУ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ СПО ЗА СЧЕТ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ

| | 1990 | 1995 | 2000 | 2005 | 2012 | 2018 | 2018/1990 | 2018/2012 |
|---|-------|--------|--------|--------|--------|--------|-----------|-----------|
| Численность среднего медицинского персонала | 1844 | 1628,8 | 1563,6 | 1529,8 | 1520,3 | 1491,4 | -19% | -1,90% |
| Соотношение СМП/врач | 2,76 | 2,49 | 2,3 | 2,22 | 2,16 | 2,12 | -23% | -1,85% |
| Прием СПО всего | 113,9 | 79,6 | 82,7 | 75,5 | 68,9 | 97,4 | -14% | 41,36% |



ЦЕЛЕВОЕ ОБУЧЕНИЕ



ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПЕРЕПОДГОТОВКА



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ НСЗ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФОНДОВ ОМС НА ОПЛАТУ ТРУДА ВРАЧЕЙ И СРЕДНЕГО МЕДИЦИНСКОГО ПЕРСОНАЛА

9 085,5

млн. руб.

1 096,1 (12%)

1 040,6

■ сформировано в НСЗ ТФОМС

■ направлено в мед. организации

■ использовано мед. организациями

Общее кол-во мед. работников, планируемых к принятию в 2019 году

Принятые на работу в отчетном периоде

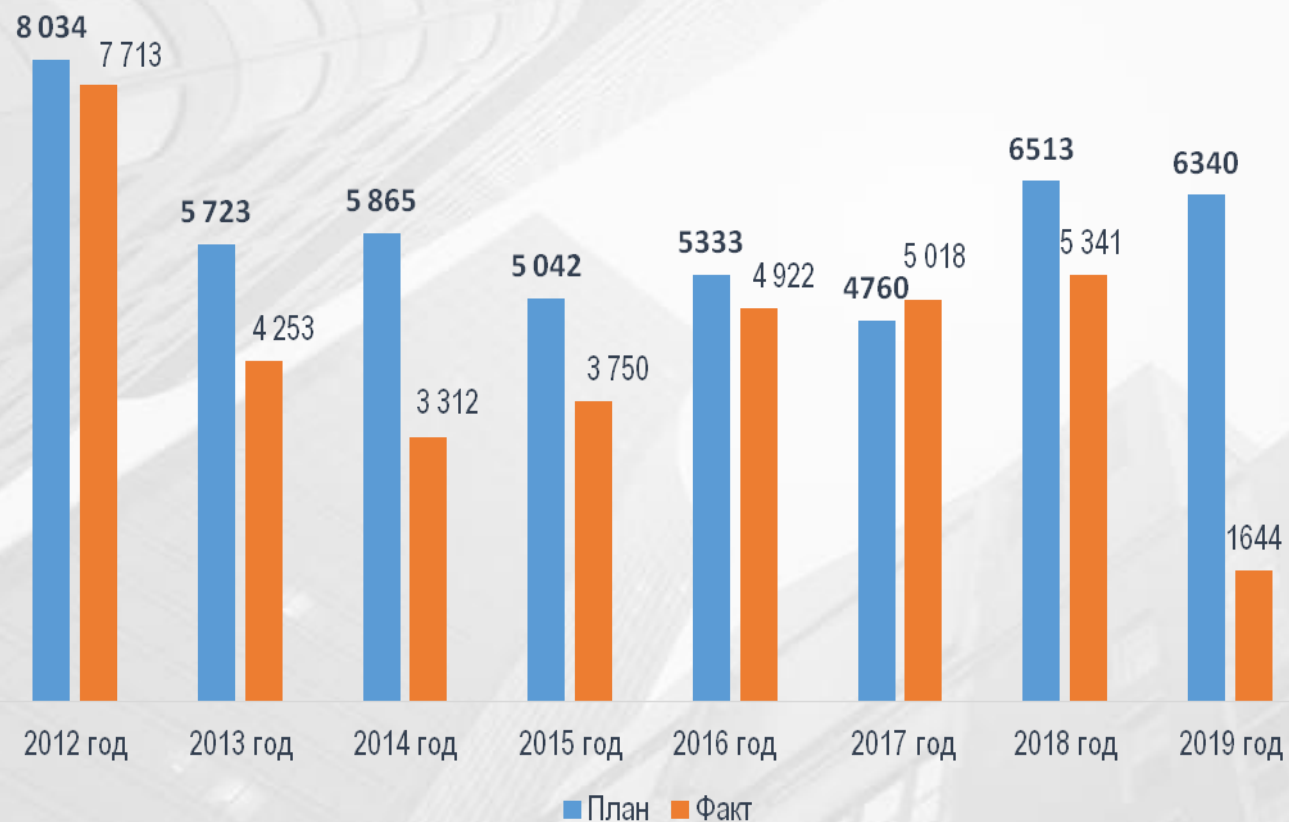
Уволенные в отчетном периоде

Кол-во мед. работников, получающих зарплату за счет ср-в НСЗ ТФОМС

| | Общее кол-во мед. работников, планируемых к принятию в 2019 году | Принятые на работу в отчетном периоде | Уволенные в отчетном периоде | Кол-во мед. работников, получающих зарплату за счет ср-в НСЗ ТФОМС |
|-----------------------|--|---------------------------------------|------------------------------|--|
| Врачи | 11 277 | 14 052 | 13 213 | 3 673 |
| Средний мед. персонал | 10 716 | 16 944 | 18 218 | 3 203 |
| ВСЕГО | 21 993 | 30 996 | 31 431 | 6 876 |



Реализация программы «Земский доктор»/«Земский фельдшер»



Выполнение мероприятия –0%

Сахалинская область: план – 5 чел.
Республика Тыва: план – 15 чел.
Республика Ингушетия: план – 25 чел.
Ивановская область: план – 30 чел.
Брянская область : план – 40 чел.
Республика Алтай: план – 61 чел.
Ульяновская область: план – 64 чел.
Республика Башкортостан: план – 109 чел.

Выполнение мероприятия – менее 50%

Кировская область (48%): план – 50 чел., факт – 24 чел.
Приморский край (45%): план – 82 чел., факт – 37 чел.
Астраханская область (42,6%): план – 94 чел., факт – 40 чел.
Красноярский край (41%): план – 156 чел., факт – 64 чел.
Волгоградская область (43%): план – 154 чел., факт – 66 чел.

Выполнение мероприятия -100%

Еврейская автономная область: план – 3 чел., факт – 3 чел.



СОЦИАЛЬНЫЙ ПАКЕТ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ПЕРВИЧНОГО ЗВЕНА И СКОРОЙ ПОМОЩИ

ЖИЛЬЕ

- служебное жилье (в случае переезда, либо приоритизация в соответствии с критериями нуждаемости)
- передача служебного жилья через несколько лет работы
- иные механизмы обеспечения жильем

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

- приоритетность предоставления мест в ясли, детские сады, школы и т.п.

1. Аудит мер социальной поддержки медицинских работников
2. Планирование потребности в служебном жилье и расходов на его аренду/ строительство/ приобретение
3. Обсуждение на бюджетных комиссиях по формированию региональных бюджетов на 2020 – 2022 годы вопросов выделения бюджетных средств на строительство/ приобретение служебного жилья
4. Утверждение нормативного правового акта субъекта, включающего перечень мер социальной поддержки, правил их предоставления
5. Информирование медицинских работников о мерах социальной поддержки

Развитие системы наставничества в отношении врачей-молодых специалистов, прошедших целевое обучение



Эффективный контракт с главным врачом



Выполнение плана по обеспечению медицинской организации кадрами/ устранению дефицита кадров



Мотивация медицинских работников к повышению эффективности и качества профессиональной деятельности

Планирование мероприятий по развитию кадровых служб медицинских организаций

1. Создание HR-подразделений медицинских организаций/ расширение функционала отдела кадров:
 - поиск кадров
 - работа с кадровыми агентствами
 - контроль выполнения работы врачей-наставников
 - планирование и контроль за повышением квалификации в рамках системы НМО
 - планирование профессиональной переподготовки
 - информирование работников и соискателей о социальном пакете
 - работа с вузами и колледжами
 - создание и работа с кадровым резервом
2. Руководитель HR/кадровой службы - администратор мероприятий по кадровому обеспечению медицинской организации в рамках программы модернизации первичного звена здравоохранения



Паспорт медицинской организации

Общие сведения о медицинской организации

Полное наименование

Сокращенное наименование

ИНН организации

Тип организации

Адрес организации

Общие сведения о кадровом составе медицинской организации

Всего кол-во врачей (физических лиц) на конец предыдущего календарного года

Всего кол-во среднего медицинского персонала (физические лица) на конец предыдущего календарного года

Всего врачей на отчетную дату, чел

Всего среднего медицинского персонала на отчетную дату, чел

Заполнение детальной информации о кадровом составе каждого структурного подразделения медицинской организации

Подготовка паспорта медицинской организации



Заполняется отдельно по каждому структурному подразделению медицинской организации в соответствии с Приказом МЗ РФ от 20 декабря 2012 г. N 1183н

В соответствии с данными ФФСН №30 "Сведения о медицинской организации" и ФРМР

С учетом рекомендованных и типовых отраслевых норм

| | Должности специалистов с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врачи) и специалистов со средним профессиональным (медицинским) образованием (средний медицинский персонал), в подразделениях медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь | Половозрастные сведения | Число физ. лиц на должности 2018/ на ХХ.ХХ.2019, чел. | Число штатных должностей 2018г./на ХХ.ХХ.2019, ед. | Число занятых должностей 2018г./ на ХХ.ХХ.2019, ед. | Рекомендуемые штатные нормативы | Информация о совместительстве | Укомплектованность занятых должностей, % (2018г./19г.) | Данные об источнике привлечения специалиста (целевик, Земский доктор/фельдшер ...) |
|-----|--|-------------------------|---|--|---|---------------------------------|-------------------------------|--|--|
| 1 | 2 | 3-5 | 6-7 | 8-9 | 10-11 | 13 | 15-17 | 18-19 | 20-24 |
| 1 | Врач-терапевт участковый 1 | | | | | | | | |
| 2 | Врач-терапевт участковый 2 | | | | | | | | |
| ... | ... | | | | | | | | |

| Информация о посещениях на дому и пациентах, принятых амбулаторно (оценка нагрузки на специалиста) | Прогнозируемое выбытие по возрасту и др. причинам, чел. | Ожидаемое кол-во целевиков, чел. | Запланировано участников кадровых программ, чел. | Привлечение за счет других инструментов кадровой политики, чел. | Дефицит специалистов, чел. | Кадровый баланс на дату окончания реализации программы |
|--|---|----------------------------------|--|---|----------------------------|--|
| 25-... | N | N | N | N | N | N |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

в разбивке по годам (2020, 2021, 2022, 2023, 2024 с учетом плана модернизации материально-технической базы медицинской организации (подразделения) и получения лицензий на новые виды медицинской деятельности)

Паспорт медицинской организации/структурного подразделения на бумажном носителе предоставляется с отметкой регионального МИАЦ о соответствии данных данным внесенным в ФРМР

П. 1.2.1. «Принципов модернизации» (постановление Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304), п. 3 пп.1 постановление Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304)



| | |
|-----------------------------|---|
| 15.11.2019 | Проведение анализа кадрового обеспечения указанных в пункте 1.1.1 медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений |
| 15.12.2019 | Согласование с Минздравом России и корректировка показателей штатной численности и нагрузки на медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, скорую медицинскую помощь, медицинских работников центральных районных и районных больниц (по годам) |
| 01.07.2020 – 2024 г. | Принятие мер по укомплектованию медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, центральных районных и районных больниц медицинскими работниками в соответствии с целевыми показателями, указанными в паспортах таких медицинских организаций |
| 01.05.2020 – 2024 г. | Увеличение заявок на целевое обучение врачей в соответствии с дефицитными специальностями первичного звена здравоохранения |
| 01.07.2020 | Увеличение числа обучающихся профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку специалистов со средним медицинским образованием, не менее чем на 30 процентов в год от имеющегося дефицита таких специалистов |
| 15.11.2019 – 2024 г. | Разработка и реализация региональных мер социальной поддержки медицинских работников первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, медицинских работников центральных районных и районных больниц, в том числе их приоритетное обеспечение служебным жильем, использование иных механизмов обеспечения жильем |
| 15.11.2019 – 2024 г. | Разработка и реализация региональных мер стимулирования медицинских работников в части предоставления единовременных выплат, в том числе при переезде в сельскую местность, рабочие поселки, поселки городского типа и города с населением до 50 тыс. человек |
| до 31.12.2020 | Включение в показатели эффективности деятельности руководителей медицинских организаций показателей, характеризующих обеспечение медицинских организаций медицинскими работниками |
| 2020 - 2024 гг. | Разработка механизма наставничества в отношении врачей - молодых специалистов, прошедших целевое обучение |